

Итоги деятельности в сфере опеки и попечительства в 2016 году

Выявление детей, оставшихся без попечения родителей (приложение 1)

В последние 2 года показатель выявления детей, оставшихся без попечения родителей, существенно изменился.

Если в 2012-2014 годах отмечалось снижение численности детей, выявленных в качестве оставшихся без попечения родителей, то в 2015-2016 годах произошло значительное увеличение количества выявлений:

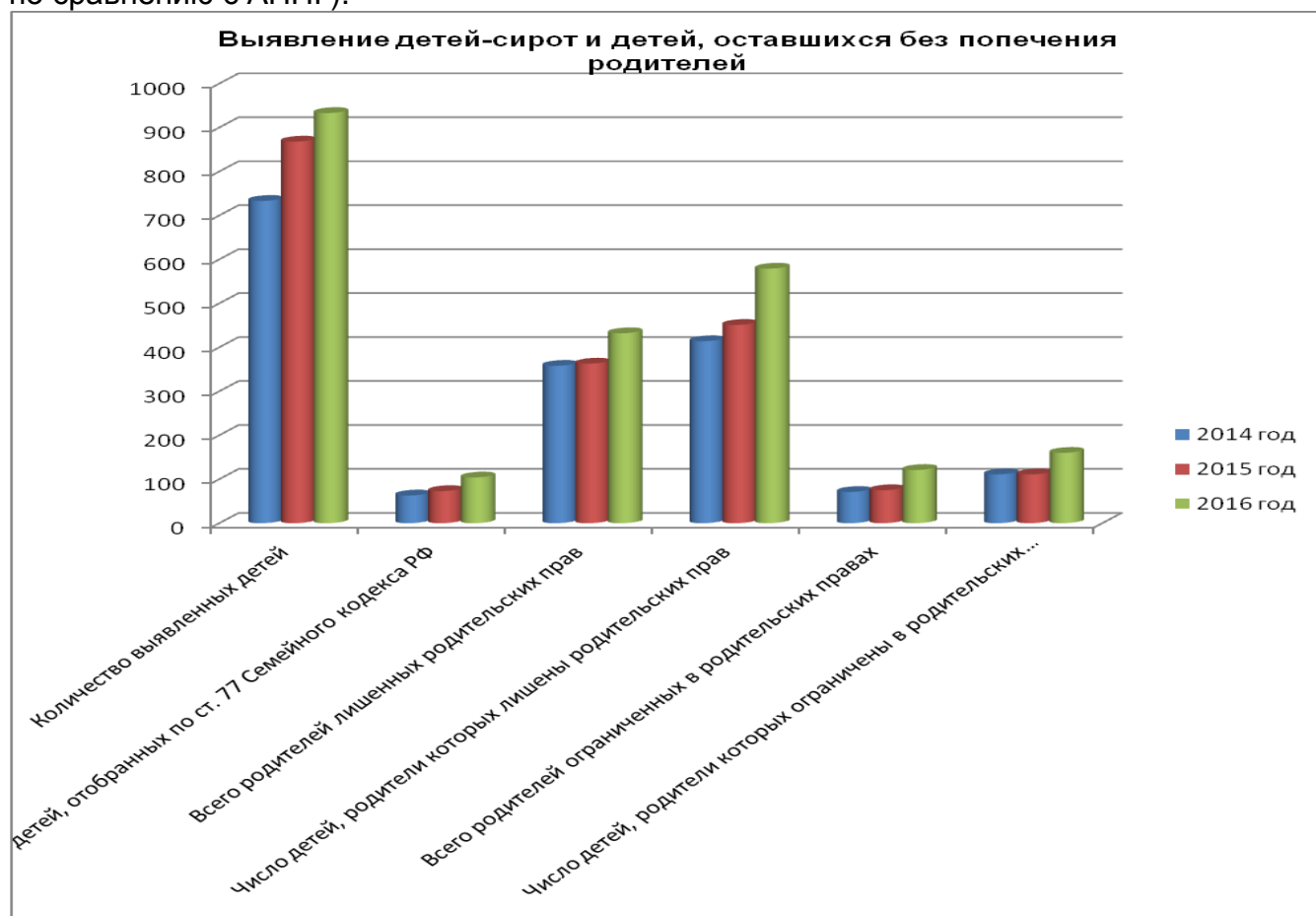
- в 2015 году выявлено 868 детей (+ 16% по сравнению с АППГ);
- в 2016 году - 933 ребенка (+ 7% по сравнению с АППГ).

Из общего числа выявленных детей в 2016 году сиротами являются только 69 человек, что составляет 7% от количества выявленных (+ 1% по сравнению с АППГ).

Постепенно изменяется возрастной состав выявленных детей. В общей численности детей такой категории увеличивается доля малолетних детей в возрасте до 7 лет, что свидетельствует как о происходящем переходе к раннему выявлению детей, так и о недостаточном развитии комплекса мер по профилактике социального сиротства. В 2016 году было выявлено 379 детей в возрасте до 7 лет (+ 7% по сравнению с АППГ).

Основной причиной социального сиротства по-прежнему является лишение родительских прав родителей. В 2016 году было лишено родительских прав 432 родителя (+ 6% по сравнению с АППГ) в отношении 579 детей (+ 23% по сравнению с АППГ).

Происходит реструктуризация системы мер в пользу ограничения родителей в правах сроком на 6 месяцев. В 2016 году был ограничен в правах 121 родитель (+ 39% по сравнению с АППГ).



По-прежнему допускаются нарушения прав детей в части их длительного проживания в обстановке, представляющей опасность для их жизни и здоровья.

Такие факты были установлены в 2016 году в период проведения контрольно-надзорных мероприятий:

- нарушение статьи 121 Семейного кодекса Российской Федерации в части непринятия (несвоевременного принятия) решения о признании ребенка оставшимся без попечения родителей (Альменевский, Звериноголовский, Мишкинский, Мокроусовский, Притобольный, Щучанский, Шатровский, Сафакулевский, Частоозерский районы);

- нарушение статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации в части отсутствия проверок фактов невыполнения (ненадлежащего выполнения) родителями своих обязанностей по воспитанию детей либо проведения несвоевременных проверок поступающей информации от граждан, органов и учреждений системы профилактики о неблагополучии детей (Альменевский, Лебяжьевский, Мокроусовский, Сафакулевский районы);

- нарушение статьи 69 Семейного кодекса Российской Федерации в части непринятия мер к родителям, находящимся на учете в медицинских организациях с диагнозами: «хронический алкоголизм» и «хроническая наркомания» (г. Курган, Альменевский, Лебяжьевский, Мокроусовский, Притобольный районы);

- нарушение статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части отсутствия информирования либо несвоевременного информирования прокуратуры, территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, полиции о фактах выявленных нарушений прав несовершеннолетних (Звериноголовский, Каргапольский, Сафакулевский, Частоозерский, Щучанский районы).

Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей (приложение 2)

По состоянию на 31 декабря 2016 года в Курганской области общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 5337 человек (+ 1% по сравнению с АППГ), из них на семейном воспитании находилось 4767 детей (+ 4,5% по сравнению с АППГ).

В 2016 году доля детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях граждан, составила 89,3 % от общей численности детей-сирот в регионе (+ 0,3% по сравнению с АППГ).

Принимались активные меры по семейному устройству детей сразу после их выявления. В 2016 году на предварительную опеку было устроено 666 детей (+ 32% по сравнению с АППГ).

Высокие показатели в этом направлении достигнуты органами опеки и попечительства Белозерского (100% от выявленных детей), Макушинского (100%), Сафакулевского (100%) районов, низкие – у Варгашинского (31%), Каргапольского (35%), Половинского (38%), Далматовского (50%), Частоозерского (50%) районов.

В 2016 году число детей, устроенных под опеку (попечительство), в приемную семью, составило 608 человек (- 13% по сравнению с АППГ). Положительная работа по семейному устройству детей-сирот отмечается у органов опеки и попечительства Мишкинского (100% от выявленных), Сафакулевского (100%), Частоозерского (100%), Целинного (100%), Притобольного районов (90%), недостаточная работа – у органов опеки и попечительства Каргапольского (26%), Звериноголовского (33%), Щучанского (36%), Альменевского (37%), Далматовского (39%), Варгашинского районов (42%).

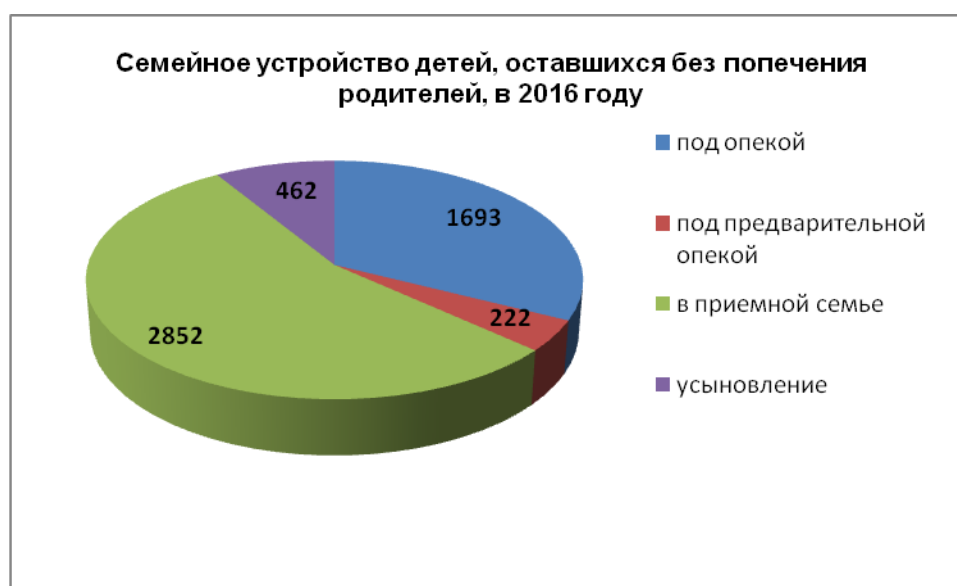
Невостребованной формой семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, становится безвозмездная опека. В 2016 году под опекой (попечительством) находилось 1693 ребенка (- 8% по сравнению с АППГ).

В прошлом году под опеку (попечительство) было передано 253 ребенка (- 23% по сравнению с АППГ).

Ежегодно увеличивается количество приемных семей. В 2016 году было 1557 приемных семей, в них воспитывалось 2852 ребенка (+ 4% приемных семей, в них + 5% приемных детей по сравнению с АППГ).

Высокие показатели в этом направлении достигнуты органами опеки и попечительства г. Шадринска, Куртамышского, Шумихинского, Шадринского, Юргамышского районов, низкие – у органов опеки и попечительства Альменевского, Катайского, Щучанского, Частоозерского районов.

В семьях усыновителей на 31 декабря 2016 года воспитывалось 452 ребенка. В отчетном периоде усыновлено 59 детей(+ 8% по сравнению с АППГ), из них 6 детей-инвалидов, 8 детей, являющихся братьями-сестрами, 17 детей старше 7 лет.



Социальная поддержка несовершеннолетних подопечных и граждан, принявших на воспитание детей-сирот

В соответствии с действующим законодательством Курганской области выплата ежемесячного вознаграждения приемным родителям и опекунам (попечителям), воспитывающим детей с проблемами в здоровье и поведении, осуществляется с применением районного коэффициента и составляет 6577 руб. (за минусом отчислений во внебюджетные фонды, «на руки» – 4500 руб.).

В случае передачи в приемную семью ребенка-инвалида размер вознаграждения увеличивается на 50% и составляет 9865 руб. (за минусом отчислений во внебюджетные фонды, «на руки» – 6750 руб.).

При передаче в приемную семью ребенка с ограниченными возможностями здоровья, а также ребенка, имеющего неснятую (непогашенную) судимость или стоящего на учете в органах внутренних дел, размер вознаграждения увеличивается на 25% и составляет 8221 руб. (за минусом отчислений во внебюджетные фонды, «на руки» – 5625 руб.).

В 2016 году из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения 1557 приемным семьям и 35 опекунам использовано 172,6 млн. рублей.

В целях дальнейшего развития самой приоритетной формы семейного устройства детей - усыновления реализуются дополнительные меры поддержки

граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот в виде поэтапных выплат денежного пособия за каждого усыновленного ребенка. В целом на реализацию указанного областного закона в 2016 году израсходовано 9,7 млн. рублей.

Из федерального бюджета выделено 13,5 млн. рублей на выплату единовременных пособий гражданам, принявшим на воспитание 618 детей при всех формах семейного устройства.

Действовали меры социальной поддержки несовершеннолетних подопечных в виде ежемесячной выплаты денежных средств на их содержание и обеспечения бесплатным проездом на внутригородском и внутрирайонном транспорте. В 2016 году ежемесячные денежные выплаты получали 4767 детей, бесплатный проезд компенсировали 702 детям. На эти цели использовано 425,7 млн. рублей из средств областного бюджета.

Кроме того, действовала дополнительная региональная мера социальной поддержки в части осуществления ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям, оставшимся без попечения родителей, при подготовке их к заселению. В 2016 году на данные цели были предусмотрены бюджетные средства в размере 2,4 млн. рублей, из них освоено 2,3 млн. рублей. Отремонтировано 45 жилых помещений (45 детей), из них 28 квартир в г. Кургана, по 3 - в г. Шадринске и Юргамышском районе, по 2 - в Белозерском, Петуховском, Шадринском районах, по 1 - в Далматовском, Катайском, Кетовском, Макушинском, Сафакулевском районах.

Социальное сопровождение замещающих семей и возвраты детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (приложение 2)

В 2016 году полномочия по подготовке граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот, исполняли 3 организации. Работа школ подготовки приемных родителей осуществлялась в рамках очного и дистанционного обучения. За 2016 год обучено 407 граждан.

В региональную систему сопровождения замещающих семей входили областные и муниципальные образовательные организации, учреждения культуры, физкультуры и спорта, социальной защиты населения.

Действовала областная мобильная служба для оказания помощи замещающим семьям, проживающим в сельских отдаленных поселениях. В отчетный период по заявкам органов опеки и попечительства состоялись выезды в 8 муниципальных образований. На консультативном приеме у специалистов (психологи, логопеды, дефектологи) побывало 207 детей совместно с законными представителями. Данная технология способствует раннему выявлению и ликвидации проблем с целью сохранения приемного ребенка в семье.

Курганским детским домом, на базе которого создан областной методический Центр по семейному устройству детей, организованы заседания клуба «Содружество» для замещающих родителей (общее количество участников – 33 человека), проведены информационные проекты «Легко ли быть ребенком» (в 2 районах области, общее число участников – 21 человек), «Распахнутые сердца» (2 района области, число участников - 43 человека), 2 семейных тимбилдинга (39 участников), 3 лектория (с охватом 132 человека) и интерактивная акция «Воспитание = любовь, защита, поддержка» (общее число участников – 444 человека). Организовано 14 культурно-массовых мероприятий для членов замещающих семей («Семейный мобильный экспресс», «Выбор профессии», педагогический перформанс и т.д.) с охватом более 150 человек. В 2016 году проведено 309 консультаций для 159 замещающих родителей. По итогам работы службы сопровождения замещающих семей специалистами Центра по семейному устройству подготовлено 30 рекомендательных документов для родителей.

В целом на сопровождении находилось 2616 детей (1846 замещающих семей), из них на кризисном - 245 детей (207 семей). В связи с устранением проблемы снято с сопровождения 186 детей (110 семей).

Для предотвращения нарушений прав подопечных детей усилены контрольные мероприятия с участием сотрудников органов внутренних дел, психологов образовательных и социозащитных организаций. Так, в 2016 году внеплановыми межведомственными проверками охвачено 2525 замещающих семей, что составляет 84 % от общего числа замещающих семей.

Результатом принятых мер по оказанию помощи замещающим семьям является снижение количества возвратов подопечных детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2016 году в организации возвращено 69 детей (- 25% по сравнению с АППГ).

Основные причины возвратов:

- переоценка своих возможностей законными представителями (23 ребенка, из них: 2 - г. Курган, по 2 - Кетовский, Лебяжьеvский районы);
- межличностный конфликт подопечного ребенка с законными представителями либо членами их семьи (20 детей, из них: 5 - Кетовский район, 3 - Половинский район, по 2 - Куртамышский, Макушинский, Притобольный районы);
- инициатива органа опеки и попечительства из-за выявленных нарушений прав ребенка в семье (13 детей, из них: 3 - Кетовский район, по 2 - г. Шадринск, Альменевский район);
- состояние здоровья законного представителя (10 детей, из них: 3 - Юргамышский район, по 2 - Варгашинский, Целинный районы).

В 2016 году выявлены факты жестокого обращения с детьми в замещающих семьях. Совершены преступления в отношении 4 подопечных (г. Курган - 2, Альменевский район - 2), в результате чего 1 приемный родитель и 1 совершеннолетний член семьи опекуна привлечены к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание.

Отсутствовали возвраты детей из замещающих семей в 6 муниципальных образованиях: Белозерском, Сафакулевском, Частоозерском, Шадринском, Шатровском, Шумихинском районах.

Устройство детей-сирот в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (приложение 2)

На 31 декабря 2016 года под надзором 16 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее - организации) находилось 505 воспитанников, из них 186 детей - в детских домах, 141 - в школах-интернатах, 145 - в социозащитных учреждениях, 33 - в доме ребенка.

За год в организации прибыло 296 детей (+ 5% по сравнению с АППГ). Высокие показатели по устройству детей в организации наблюдались у органов опеки Варгашинского района (79% от общего количества выявленных детей), Звериноголовского района (67%), Каргапольского района (63%), г. Кургана (59%), Половинского района (46%), Щучанского района (45%).

В связи с эффективным устройством детей на семейное воспитание в 2016 году ни один ребенок из Сафакулевского, Целинного, Частоозерского, Шатровского районов не был передан под надзор организаций.

В течение года из организаций выбыло 315 детей, из них на семейное воспитание - 269 подопечных, в учреждения профессионального образования - 46 выпускников.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (приложение 3)

В региональном списке детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, по состоянию на 31 декабря 2016 года состояло 3125 граждан указанной категории (+ 22% по сравнению с АППГ), из них: 479 детей-сирот – в городе Кургане, 118 – в Шадринском районе, 92 – в Щучанском районе, 85 – в Юргамышском районе, 84 – в Кетовском районе. В течение года включено в список 620 сирот, подлежащих обеспечению жильем.

В областном бюджете на 2016 год на обеспечение жильем детей-сирот были запланированы средства в объеме 225,2 млн. рублей, из них освоено 196,7 млн. рублей. На данные средства приобретено 180 жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На 31 декабря 2016 года жилыми помещениями обеспечено 169 человек (- 44% по сравнению с АППГ), из них: 26 детей-сирот – в Варгашинском районе, 34 – в Кетовском районе, 17 – в Куртамышском районе, 15 – в Каргапольском районе, 13 – в Лебяжье-вском районе, 1 – в г. Кургане.

В 2016 году не предоставлялось жилье детям-сиротам в Макушинском районе (на учете - 69 детей-сирот), Петуховском районе (на учете – 70), Сафакулевском районе (на учете - 37), Шатровском районе (на учете - 31).

На 31 декабря 2016 года количество детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и не реализовавших такое право, составляло 1876 человек, в том числе имели неисполненные судебные решения 769 детей-сирот (+ 15% по сравнению с АППГ), из них: 229 - в городе Кургане, 70 – в Шадринском районе, 49 – в Шумихинском районе, 46 – в Щучанском районе, по 36 – в Кетовском и Петуховском районах.

Формирование и использование регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 31 декабря 2016 года на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, (далее – региональный банк) находилось 570 детей.

На основании сведений, поступивших из муниципальных органов опеки и попечительства, региональным оператором за 2016 год зарегистрировано 358 анкет и 451 первичная информация о детях, выявленных в качестве оставшихся без попечения родителей, внесено 2449 изменений в анкеты детей, снято с учета 615 детей, из них в связи с передачей на воспитание в семьи 531 ребенок, в том числе на усыновление – 4, под опеку (попечительство) – 311, в приемную семью – 114, в биологическую семью – 102.

В ходе анализа документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, предоставляемой органами опеки и попечительства в региональный банк, выявлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации в части:

- соблюдения сроков предоставления изменений данных о детях, содержащихся в анкетах и информации о снятии с учета сведений о детях, оставшихся без попечения родителей (Каргапольский, Кетовский, Половинский, Шумихинский, Шадринский, Щучанский, Целинный, Варгашинский, Лебяжье-вский, Мокроусовский, Притобольный, Мишкинский районы, г. Курган);

- соблюдения сроков предоставления документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей (Альменевский, Далматовский, Звериноголовский, Каргапольский, Лебяжье-вский, Половинский, Щучанский, Юргамышский, Кетовский районы, г. Курган).

В адрес глав указанных муниципальных образований направлено 47 писем-требований об устранении выявленных нарушений и привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение требований законодательства в части

формирования регионального банка. Привлечено к дисциплинарной ответственности 12 специалистов органов опеки и попечительства.

По результатам проведения в декабре 2016 года проверки соответствия количества детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке, количеству детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот системы образования, здравоохранения и социальной защиты населения, выявлены грубые нарушения прав несовершеннолетних.

Так, длительное время не принимаются меры в отношении родителей, уклоняющихся от воспитания своих детей, по лишению (ограничению) их родительских прав, установлению ребенку статуса «оставшийся без попечения родителей» (г. Курган - 22 ребенка, Лебяжьеvский район – 6 детей, Кетовский район - 4, Варгашинский район - 1, Половинский район - 1, город Шадринск - 1).

На начало 2016 года на учете в региональном банке состояло 112 семейных пар и 56 отдельных граждан, желающих принять детей на воспитание в семью. В течение прошлого года поставлены на учет 72 семейные пары и 69 отдельных граждан. Сняты с учета 99 пар и 50 граждан, из них в связи с подбором детей 36 пар и 22 гражданина. По состоянию на 31 декабря 2016 года 88 семейных пар и 72 гражданина не подобрали детей, соответствующих их пожеланиям.

Муниципальными органами опеки и попечительства принимаются меры по семейному устройству детей, состоящих на учете в региональном банке посредством распространения производной информации о детях в СМИ, сети Интернет или иным способом (приложение 4).

На областном уровне также была организована информационная кампания по передаче детей на воспитание в семью. По указанным вопросам еженедельно проводилась «горячая» телефонная линия, гражданам оказывались консультации в режиме онлайн в программе Mail.Ru Агент.

На официальном сайте областного органа опеки в разделе «Возьмите меня в семью» размещалась производная информация о 570 детях, нуждающихся в семейном устройстве.

Ежемесячно в областной газете «Новый мир», городской газете «Курган и курганцы», «Православной газете» публиковались очерки с фотографиями детей, нуждающихся в семейной заботе. За 2016 год опубликованы сведения о 95 детях.

В целях привлечения населения к проблеме сиротства в рамках социального проекта «Зауралье без сирот» осуществлялось взаимодействие с пресс-службой Губернатора Курганской области и телекомпанией «Курган.ру» для подготовки цикла телепередач, посвященных детям, нуждающимся в семейном устройстве. В 2016 году на областном телевидении транслировалось 35 тематических сюжетов и передач по данному вопросу.

Дальнейшее развитие получила информационная система «Видеопаспорт ребенка». С этой целью заключено соглашение с благотворительным фондом «Измени одну жизнь» (г. Москва) по изготовлению видеоматериалов о детях, оставшихся без попечения родителей, и размещению их на Интернет-ресурсах. В 2016 году было подготовлено видеоролики о 242 детях.

Организациями для детей-сирот внедряются новые технологии по информированию населения о формах семейного устройства («Добрый автобус» и «Время перемен» - проведение информационных кампаний в селах, городских поселениях, на предприятиях, образовательных учреждениях), охвачено более 300 тыс. человек. Осуществлялись информационные проекты «Равнодушных быть не должно», «Воспитание = любовь, защита, поддержка», в которых приняли участие более 400 граждан, желающих принять детей на воспитание.

Проведение государственного контроля (надзора) в сфере опеки и попечительства, обеспечения жилыми помещениями детей-сирот

План проверок на 2016 год выполнен в полном объеме.

Сведения, характеризующие выполненную в 2016 году работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности:

№ п/п	Вид объекта проверки	2016 год				
		Количество проверок				
		всего	плановые		внеплановые	
			выездная	документарная	выездная	документарная
1.	Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области, осуществляющих переданные государственные полномочия Курганской области по опеке и попечительству, обеспечению жилыми помещениями детей-сирот	26	24		1	1
2.	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4	2		2	0
3.	Учреждения профессионального образования	4	3		1	0
Всего:		34	29		5	

По фактам нарушений, выявленных в ходе проверок, в проверяемые объекты в 2016 году направлены предписания об устранении нарушений:

№п/п	Вид объекта проверки	Количество проверок	Количество вынесенных предписаний
1.	Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области, осуществляющих переданные государственные полномочия Курганской области по опеке и попечительству, обеспечению жилыми помещениями детей-сирот	26	23
2.	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения	4	2

	родителей		
3.	Учреждения профессионального образования	4	1
Всего:		34	26

На основании предписаний, направленных в адрес руководителей муниципальных образований, привлечено к дисциплинарной ответственности 12 должностных лиц органов опеки и попечительства.

По результатам проверок восстановлены права:

- 107 детей-сирот и лиц из их числа на получение мер социальной поддержки в период обучения в профессиональных образовательных организациях;
- 16 детей-сирот на включение в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;
- 36 детей на получение алиментов;
- 8 детей на жилые помещения, принадлежащие их родителям.

В 2016 году жалобы на действия либо бездействия должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия, в органы государственной власти Курганской области и правоохранительные органы не поступали.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности и достижения результативных показателей в сфере опеки и попечительства, обеспечения жилыми помещениями детей-сирот определены основные задачи на 2017 год:

отделу опеки и попечительства Главного управления социальной защиты населения Курганской области:

- внедрение новой модели оказания помощи детям, находящимся на воспитании в семье, и их приемным родителям;
- создание эффективной системы индивидуальной маршрутизации жизнеустройства детей, находящихся на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей;
- разработка комплекса мер, направленного на стабилизацию случаев отобрания детей из семьи;
- создание правовой базы в части усовершенствования предоставления государственных услуг гражданам в сфере опеки и попечительства;

органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области, осуществляющих переданные полномочия по опеке и попечительству и обеспечению жилыми помещениями детей-сирот:

- усиление межведомственного взаимодействия по оказанию помощи детям, находящимся на воспитании в семье, и их приемным родителям, а также по раннему выявлению социального неблагополучия и оказанию помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, с целью сохранения ребенка в кровной семье;
- активизация деятельности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот через:
 - формирование земельных участков под строительство многоквартирных домов для детей-сирот с возможностью подключения планируемых объектов к необходимой инженерной инфраструктуре;
 - совместного поиска с Департаментом строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области застройщиков, желающих участвовать в жилищном строительстве на территории муниципального образования.