



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ  
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИКАЗ

от 27 января 2021 года № 19  
г. Курган

**Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Курганской области на 2021 год**

Во исполнение части 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Курганской области на 2021 год (далее - программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля Главного управления социальной защиты населения Курганской области обеспечить реализацию программы.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Главного управления  
социальной защиты населения  
Курганской области

А.Е. Золотухина

Приложение к приказу  
Главного управления социальной защиты  
населения Курганской области  
от 27 января 2021 № 19  
«Об утверждении программы  
профилактики нарушений обязательных  
требований при осуществлении  
регионального государственного контроля  
(надзора) в сфере социального  
обслуживания на территории Курганской  
области на 2021 год»

## **Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Курганской области на 2021 год**

### **Раздел I. Общие положения**

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Курганской области (далее - программа) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — Федеральный закон № 294 - ФЗ), распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года №147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований (утвержден Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61).

Разработчиком программы является Главное управление социальной защиты населения Курганской области (далее — Главное управление).

### **Раздел II. Основные понятия**

Профилактика нарушений обязательных требований (профилактическая работа, профилактическая деятельность) - это системно организованная деятельность контрольно-надзорного органа по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания;
- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда

способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Профилактическое мероприятие — мероприятие, проводимое Главным управлением в целях предупреждения возможных нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Курганской области.

Подконтрольные субъекты - это юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Курганской области и включенные в реестр поставщиков социальных услуг Главного управления.

В настоящее на территории Курганской области осуществляются деятельность 37 подконтрольных субъектов включенных в реестр поставщиков социальных услуг, в том числе:

- 12 организаций, осуществляющих социальное обслуживание на дому;
- 16 организаций, осуществляющих социальное обслуживание в стационарной форме;
- 1 организация, осуществляющая социальное обслуживание в полустационарной форме;
- 8 негосударственных организаций.

### **Раздел III. Цели профилактических мероприятий**

Целями профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Курганской являются:

- 1) повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания Курганской области;

- 2) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- 3) предупреждение нарушения подконтрольными субъектами услуг обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Курганской области, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

### **Раздел IV. Задачами профилактических мероприятий**

В рамках реализации профилактических мероприятий решаются следующие задачи:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения;

- 2) создание условий для развития мотивации подконтрольных субъектов к соблюдению требований законодательства в сфере социального обслуживания;

- 3) формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания.

## Раздел V. Краткий анализ контрольно-надзорной деятельности за 2019-2020 годы

В соответствии со ст. 33 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При осуществлении государственного регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, организации и проведении проверок поставщиков социальных услуг применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 9 декабря 2014 года № 476, региональный государственный контроль осуществляется Главным управлением.

В структуре Главного управления ведение надзорных функций обеспечивает отдел надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля Главного управления социальной защиты населения Курганской области (далее — отдел надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля).

В соответствии со структурой и штатами функции регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в 2019 году осуществляли 8 государственных гражданских служащих Курганской области.

Региональный государственный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы и (или) индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание на территории Курганской области (далее — поставщики социальных услуг), норм действующего законодательства в сфере социальных услуг и социальной защиты инвалидов.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок и профилактических мероприятий. Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Главного управления. Внеплановые проверки проводятся в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с Планом мероприятий программы.

В 2019 году проведено 17 проверок соблюдения поставщиками социальных услуг обязательных требований к предоставлению социальных услуг, в том числе 1 внеплановая проверка. По итогам проверок выдано 17 предписаний, выявлено 192 нарушения обязательных требований к предоставлению социальных услуг. В указанные сроки устранено 104 нарушения (в том числе — 42 ранее выявленные), у 130 нарушений — не истек срок исполнения.

В 2020 году в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» было проведено только 4 проверки и 12 профилактических мероприятий.

По результатам проверок 4 поставщиков социальных услуг было выявлено 49 нарушений обязательных требований, в рамках 12 профилактических мероприятий

нарушений обязательных требований, в рамках 12 профилактических мероприятий выявлено 59 нарушений у 11 поставщиков социальных услуг.

В рамках профилактики предупреждения нарушений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Главным управлением осуществляется ряд мероприятий:

- в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Главного управления размещен перечень нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации и Курганской области в сфере социального обслуживания, требования к поставщикам социальных услуг при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые Главным управлением при проведении плановых проверок в отношении поставщиков социальных услуг Курганской области, результаты проверок.

В 2019 году была принята программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2019 — 2020 годы, утвержденная приказом Главного управления от 31 января 2019 года № 48.

#### Раздел VI. Результаты реализации программы за 2019 — 2020 годы

№ п/п	Наименование показателя	2018 год (базовый показатель)	2019 год (% от базового показателя)	2020 год (% от базового показателя)
1.	<b>Количество выявленных правонарушений</b>	202	95(% к 2018 году)	90 (% к 2018 году)
	Фактическое выполнение		95(% к 2018 году)	49 нарушений - 25% (к 2018 году) по проведенным проверкам (в связи с отменой проверок с апреля 2020 года проведено 4 проверки)
2.	<b>Количество проведенных профилактических мероприятий</b>	58	60	65
	Фактическое выполнение	58	60	60 (данный показатель не достигнут так

№ п/п	Наименование показателя	2018 год (базовый показатель)	2019 год (% от базового показателя)	2020 год (% от базового показателя)
				как ежеквартальные публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора) в 2020 году не проводились в связи с ограничительными мероприятиями в целях недопущения распространения на территории Курганской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19)
3.	<b>Количество выданных предостережений недопустимости нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания</b>	0	0	0
	Фактическое выполнение	0	0	2
4.	<b>Количество поставщиков социальных услуг, у которых выявлены нарушения</b>	100	99	98

№ п/п	Наименование показателя	2018 год (базовый показатель)	2019 год (% от базового показателя)	2020 год (% от базового показателя)
	<b>обязательных требований (в % от общего числа проверок)</b>			
	Фактическое выполнение	100	100	100% (по результатам проверок 4 учреждений ) 100% (по результатам проведения профилактических мероприятий допущено 59 нарушений в 11 учреждениях)

#### Раздел VII. Целевые показатели эффективности программы

№ п/п	Наименование показателя	2019 год (базовый показатель)	2021
1.	Количество выявленных нарушений	192	90 % от базового показателя
2.	Количество проведенных профилактических мероприятий	60	60
3.	Количество выданных предостережений недопустимости нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания	0	0
4.	Количество поставщиков социальных услуг, у которых выявлены нарушения обязательных требований (в % от числа проверок)	100	99

#### Раздел IX. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение расходных обязательств Главного управления, связанных с осуществлением регионального государственного (контроля) надзора в

сфере социального обслуживания, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

В соответствии со структурой и штатами Главного управления функции регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания осуществляют 7 государственных гражданских служащих Курганской области, в том числе:

начальник отдела надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля Главного управления социальной защиты населения Курганской области;

заведующий контрольно — ревизионным сектором отдела надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля Главного управления социальной защиты населения Курганской области;

главные специалисты отдела надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля Главного управления социальной защиты населения Курганской области (3 штатные единицы);

ведущие специалисты отдела надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля Главного управления социальной защиты населения Курганской области (2 штатные единицы).

#### Раздел X. План мероприятий программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Исполнители
1.	Проведение анализа контрольно — надзорных и профилактических мероприятий за 2019 — 2020 годы.	1 квартал 2021 года	Отдел надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля
2.	Подготовка доклада об осуществлении государственного регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания за 2019 — 2020 годы.	1 квартал 2021 года	Отдел надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля
3.	Информирование о результатах контрольно-надзорной деятельности поставщиков социальных услуг	1 квартал 2021 года	Отдел надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля
4.	Информирование поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания: 1) актуализация перечня	Постоянно	Отдел надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля



№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Исполнители
	нормативно — правовых актов, содержащих обязательные требования в поднадзорной сфере; 2) актуализация информации о результатах проверок. 3) размещение плана проведения проверок на информационных ресурсах Главного управления Курганской области, прокуратуры Курганской области		
5.	Проведение методических семинаров по проблемным вопросам в сфере социального обслуживания	2 раза в год	Отдел надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля, профильные отделы
6.	Обобщение результатов практики осуществления государственного регионального контроля в сфере социального обслуживания	Ежеквартально	Отдел надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля
7.	Проведение консультаций поставщиков социальных услуг	По мере необходимости (в очном режиме или в режиме видео-конференцсвязи)	Отдел надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля, профильные отделы
8.	Выдача предостережений о недопущении нарушений в сфере регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания	По мере необходимости	Отдел надзора в сфере социального обслуживания и финансового контроля

## ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к приказу Главного управления социальной защиты населения Курганской области  
«Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в  
сфере регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального  
обслуживания на территории Курганской области на 2019- 2020 годы»

от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_

Приказ подготовил:  
главный специалист  
отдела надзора в сфере социального  
обслуживания и финансового контроля  
Шляпина Л.А.

Визы:

Начальник отдела надзора в сфере  
социального обслуживания и финансового  
контроля  
Хрычикова Л.И.

Начальник отдела  
документационного обеспечения  
Галкина Т.А.

Заведующий сектора  
правовой работы  
управления по обеспечению деятельности  
Шушарина Е.Н.